

Análisis del taller “Participación temprana del futuro Plan de Adaptación al Cambio Climático de la Zona Costera (Macrozona Austral)”.

Contextualización del taller:

El taller participativo se realizó a través de la plataforma ZOOM, el día 12 de diciembre del año 2023 a las 10:00 horas, el cual fue dirigido a los municipios y actores relevantes de la Macrozona Austral, que puedan otorgar opiniones relevantes sobre las costas en Chile, el cual tuvo como principales objetivos:

- Difundir y recopilar opiniones fundamentales para determinar y focalizar las medidas necesarias para responder a los importantes desafíos que tenemos como país.

En esta oportunidad solo se hizo un grupo debido a que solamente participaron 5 profesionales de la zona austral al taller participativo. El grupo estuvo constituido por los siguientes especialistas y 2 facilitadoras:

Tabla 1: Distribución de especialista y facilitador, según grupo.

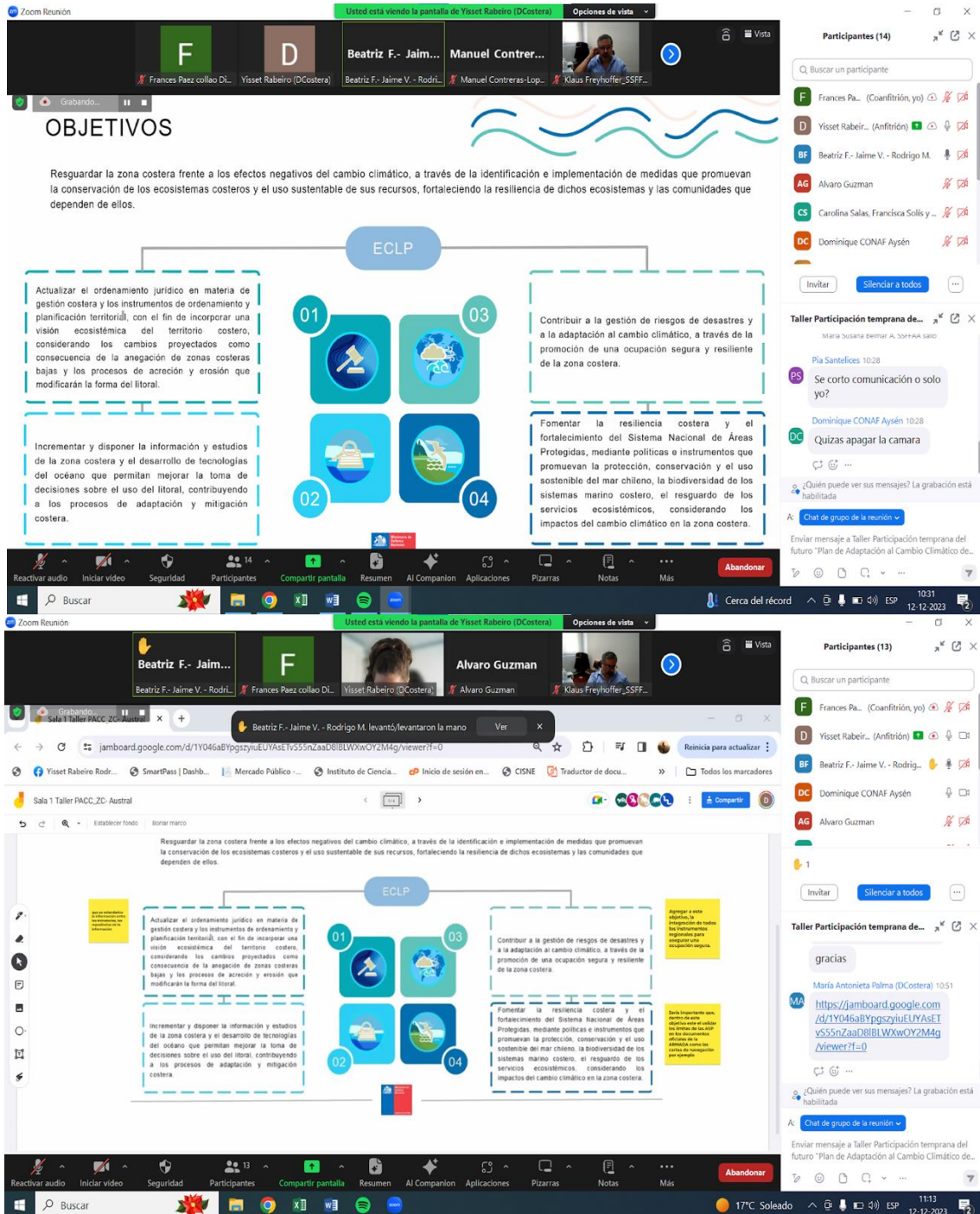
Grupo	Especialista	Facilitador
G1	Andrés Figueroa (SSFFAA) – Carolina Salas (SSFFAA) - Francisca Solís (SSFFAA)- Beatriz Farías (SSFFAA)- Jaime Valderrama (SSFFAA)- Rodrigo Montes- Klaus Freyhoffer (SSFFAA). - Manuel Contreras (Dinámica Costera)	María Antonieta Palma San Martín Yisset Rabeiro Rodríguez

Fuente: Elaboración propia.

El instrumento metodológico que se utilizó para obtener la información fue un Focus Group, con el fin de generar una instancia de discusión entre los asistentes y el equipo organizador, para aportar a los objetivos y lineamientos del Plan de Adaptación para el cambio climático de la zona costera. Apoyado por la plataforma Jamboard para asegurar y facilitar la participación de la mayor cantidad de personas. Las preguntas que se realizaron en el taller fueron las siguientes:

- ¿Están de acuerdo con los 4 objetivos planteados en el Plan de Adaptación para la Zona Costera?
- ¿Qué modificaría/ agregaría a los objetivos/ lineamientos del Plan de Adaptación para el cambio climático de la zona costera?
- Desde su institución o sector, ¿Cuál sería su contribución al Plan de Adaptación para el cambio climático de la zona costera? ¿Considera que falta alguna institución?

Figura 1: Respaldo taller participativo Macrozona Austral



OBJETIVOS

Resguardar la zona costera frente a los efectos negativos del cambio climático, a través de la identificación e implementación de medidas que promuevan la conservación de los ecosistemas costeros y el uso sustentable de sus recursos, fortaleciendo la resiliencia de dichos ecosistemas y las comunidades que dependen de ellos.

ECLP

01 Actualizar el ordenamiento jurídico en materia de gestión costera y los instrumentos de ordenamiento y planificación territorial, con el fin de incorporar una visión ecosistémica del territorio costero, considerando los cambios proyectados como consecuencia de la anegación de zonas costeras bajas y los procesos de acreación y erosión que modificarán la forma del litoral.

02 Incrementar y disponer la información y estudios de la zona costera y el desarrollo de tecnologías del océano que permitan mejorar la toma de decisiones sobre el uso del litoral, contribuyendo a los procesos de adaptación y mitigación costera.

03 Contribuir a la gestión de riesgos de desastres y a la adaptación al cambio climático, a través de la promoción de una ocupación segura y resiliente de la zona costera.

04 Fomentar la resiliencia costera y el fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, mediante políticas e instrumentos que promuevan la protección, conservación y el uso sostenible del mar chileno, la biodiversidad de los sistemas marino costero, el resguardo de los servicios ecosistémicos, considerando los impactos del cambio climático en la zona costera.

Zoom Meeting Interface:

- Participants: Frances Pa... (Coanfrirón, yo), Yisset Rabeir... (Anfrirón), Beatriz F.- Jaime V. - Rodrigo M., Alvaro Guzman, Carolina Salas, Francisca Solís y..., Dominique CONAF Aysén.
- Chat: "gracias", "https://jambboard.google.com/d/1Y046a8Yp9szriuEUyAsETv555nZaaD8lBllWxwOY2M4g?viewer?l=0"

Fuente: Elaboración propia.

Resultados y discusión:

A continuación, se presentan los resultados proporcionados por los participantes del taller participativo. Es importante recalcar que en esta etapa de la investigación los resultados del estudio son en base de las experiencias, opiniones y percepciones respecto a los objetivos y lineamientos consultados. Es decir, en esta primera instancia conoceremos a través del grupo de discusión las experiencias personas, las interacciones del grupo frente a las preguntas, y el intercambio de experiencias u opiniones. En primer lugar, nos interesa conocer la opinión de los participantes respecto a los objetivos planteados en el Plan de Adaptación de la Zona Costera, seguido por qué le agregaría o modificaría a los objetivos y/o lineamientos. Y para finalizar, con cuál sería el aporte desde su institución o sector, además de mencionar si considera que falte alguna institución en el taller.

Tabla 2: Grado de acuerdo o desacuerdo de los participantes del taller de Macrozona Austral, respecto a los objetivos del Plan de Adaptación para Zona Costera.

Objetivos del Plan de Adaptación para el cambio climático de la Zona Costera								
Grupo	Legislación y Normativa		Estudios costeros		Gestión de riesgos de desastres		Resiliencia costera, sistema Nacional de Áreas protegidas.	
	De acuerdo	En desacuerdo	De acuerdo	En desacuerdo	De acuerdo	En desacuerdo	De acuerdo	En desacuerdo
G1	X		X			X	X	

Fuente: Elaboración propia.

Según se refiere al objetivo principal, los participantes comentan que si bien se entiende que el enfoque central de este plan se encuentra relacionados a elementos del cambio climático. Es importante considerar a los sectores industriales y sus efectos a mediano plazo para el borde costero, no solamente a la industria Salmonera, sino que incluir a otros como la industria del hidrógeno verde y a las desalinizadoras, nuevas tecnologías que aunque están comenzando a emerger en los territorios pueden causar un daño significativo en un mediano plazo a los ecosistemas costeros.

“Pero creo que también tiene que ver con la posición de la industria no solamente salmonera ya que hay otro tipos de industrias que por lo menos en Punta Arenas debería tener una importancia más relevante en el mediano plazo que tiene que ver con el hidrógeno verde y el uso por ejemplo de plantas desalinizadoras” (Participante 2H, Taller Macrozona Austral).

Resulta importante mencionar que los participantes consideran los objetivos ambiciosos y difíciles de conseguir ya que se abordan desde un proceso vertical, sin considerar las diferencias geográficas de cada zona. Situación que se ejemplifica para la zona austral, donde existen sectores que no poseen playas arenosas como en otras zonas, por lo tanto no debiera ser considerado de la misma forma. Tal como lo menciona la participante lo comenta en el siguiente párrafo:

“la visión que se tiene es de la zona central cuando uno ve... la exposición... cuando ve todos estos objetivos... es difícil estandarizar como

ustedes el objetivo general como una zona costera precisamente porque desde Los Lagos al sur hasta Magallanes esta zona cambia" (Participante 1M, Taller Macrozona Austral).

Por otro lado, se comenta que los tres primeros objetivos se encuentran sumamente asociados a las zonas norte y centro, entendiendo a estos territorios desde Palena hacia el norte. Por lo que resulta fundamental comenzar un proceso que pueda incorporar todas las áreas del territorio y sus diferencias geográficas.

Los participantes indican estar de acuerdo respecto al objetivo nº1 "Actualizar ordenamiento jurídico en materia de gestión costera", comentan que se debe actualizar la información de la zona austral, con el fin de incluir todas las peculiaridades de esta. Indican que hoy en día una considerable falta de información tanto a nivel central como local. Problemática que no permite tomar decisiones adecuadas y pertinentes en el territorio. Por lo que se comenta que debe existir una actualización de la información y una estandarización de esta para que las instituciones y servicios puedan trabajar teniendo la misma base. Tal como se expresa en la siguiente nota adhesiva:

"que se estandarice la información entre los ministerios, los repositorios de la información" (Nota adhesiva, Taller Macrozona Austral).

En cambio en el objetivo nº2 "Incrementar y disponer de información y estudios", según lo que se mencionó anteriormente resulta fundamental actualizar la información para que todos los servicios cuenten con ella. Con el objetivo de lograr un trabajo complementario entre el nivel central y el local. Por lo que se sugiere realizar actividades donde se pueda llevar a cabo reuniones para compartir y difundir la información con todos los organismos.

"Hacer una revisión de las gobernanzas ya creadas hacer estas presentaciones y coordinarlas entre sí" (Nota adhesiva, Taller Macrozona Austral).

Respecto al objetivo nº3 "Contribuir en la gestión de riesgo de desastres", se comenta que la descripción presente en el enunciado es débil respecto a las problemáticas que existen hoy en día en el territorio, tal como es el caso de los asentamientos irregulares. Por lo que según comentan los participantes este objetivo debiese asegurar la actualización y modificación de los planes comunales y regionales, los Instrumentos de Planificación Territorial (IPT), entre otros. Con el fin de lograr un ordenamiento territorial acorde.

"...lo encuentro demasiado light para la gestión de riesgo porque creo que pasa más por malos permisos de municipios por esta falta no sé si será de peso o de rigurosidad o de una planificación más estricta respecto de los IPT y de nuestro incluso plan regional de ordenamiento territorial que tiene una vinculación bastante liviana respecto a cierta infraestructura pública y de relleno sanitario" (Participante 1M, Taller Macrozona Austral).

“Agregar a este objetivo, la integración de todos los instrumentos regionales para asegurar una ocupación segura” (Nota adhesiva, Taller Macrozona Austral).

De igual modo, se comenta que la redacción del objetivo no expresa lo que realmente se quiere lograr, ya que debiese enfocarse en mejorar la coordinación entre las instituciones, servicios y planes disponibles para asegurar una ocupación segura y resiliente de la zona costera. Tal como lo menciona la participante en el siguiente enunciado:

“Entonces hay un problema de redacción ya que si lo vuelves a poner pudiera ser contribuir a la gestión del riesgo de desastres a través de la integración de todos los instrumentos regionales disponibles... para... asegurar una ocupación segura y resiliente” (Participante 1M, Taller Macrozona Austral).

Mientras que para el objetivo nº4 “Fomentar la protección, conservación y uso sostenible”, los participantes indicaron estar de acuerdo con él, comentando que debiesen incorporar las áreas silvestres protegidas (ASP) de la Corporación Nacional Forestal (CONAF) a los documentos oficiales de la Armada con el fin de que la información sea transversal para todas las instituciones y servicios ya que hoy en día estas referencias no lo son.

“Uno de los grandes problemas que tenemos con la gente de localidades y los mismos servicios no tienen idea que CONAF tiene áreas protegidas con porciones marinas no saben los límites entonces es una... de las cosas como super necesarias agregarlas a las cartas de navegación o documentos oficiales que tengan” (Participante 3M, Taller Macrozona Austral).

“Sería importante que, dentro de este objetivo este el validar los límites de las ASP en los documentos oficiales de la ARMADA como las cartas de navegación por ejemplo” (Nota adhesiva, Taller Macrozona Austral).

De igual forma se comenta que se debe especificar en la parte del objetivo donde se habla de “políticas o instrumentos que promueven la protección, conservación y el uso sostenible del mar chileno” a que se refiere. Debido a que no se entiende si se crearan nuevos entes o si se mejorará la fiscalización a partir de los instrumentos existente. Tal como se expresa en el siguiente relato:

“No sé si dentro de esta estrategia de este objetivo... está ahí considerado el subir eh... estándares para todo el sector productivo... aumentar la como se llama las sanciones... no sé si tienen eso más detallado” (Participante 3M, Taller Macrozona Austral).

Por otro lado, se plantea que la mirada de este objetivo debiese ampliarse al uso en general del borde costero ya que existen otras industrias que están buscando nuevas rutas debido al cambio climático, tal como es el caso del Canal de Chacao, el cual presenta un considerable deterioro producto de este, por lo que se están buscando nuevas rutas, que debiesen ser consideradas en este plan como una forma de mitigar el daño.

“Me parece también que se podría ser interesante tener una mirada un poquito más amplia respecto al... al... borde costero como tal no solamente a las zonas protegidas sino que el uso general del uso costero” (Participante 2H, Taller Macrozona Austral).

Finalmente, comentar que una de las aristas que trascendió durante este primer momento de la actividad fue la necesidad de actualizar la información y lograr un trabajo mancomunado entre los distintos organismos y servicios que participan en la gobernanza de las zonas costeras.

Tabla 3: Distribución de modificaciones y/o arreglos propuestos a los objetivos.

Propuestas para modificar y/o agregar a los Objetivos del Plan de Adaptación para la Zona Costera.	G1
Consideraciones basadas a nivel territorial.	X
Incluir la problemática de inundación de la costa.	X

Fuente: Elaboración propia.

Según se observa en la [Tabla 3](#), se presentaron comentarios relacionados al objetivo n°3, según comentan los participantes es importante incorporar un lineamiento que involucre una modificación a la zona costera para la zona austral debido a que existen lugares que sufren ciertas modificaciones temporales. Por lo que debería incluirse en este plan esas situaciones

“Además de hacer esta actualización de la política de riesgo en el reglamento debiese existir un tercer lineamiento que involucra esta modificación del borde costero o de la zona costero emn... de la que estamos hablando que para la zona austral no está bien definida esta modificación se generaría en el caso de tener una inundación de un área que hoy puede estar siendo ocupada por una comunidad en las zonas más al sur tenemos por ejemplo modificaciones temporales del borde costero por derretimiento de hielo...” (Participante 4M, Taller Macrozona Austral).

Por otro lado, comentan que se debe contemplar la gestión de los territorios respecto a los efectos del cambio climático en la zona austral, como por ejemplo, las inundaciones ya que estas suceden cada ciertos períodos y hoy en día cada vez de manera más frecuente, por lo que resulta fundamental considerar la protección de ciertas zonas que están más expuestas que otras, tal como se presenta en la siguiente frase y nota adhesiva:

“No sé cómo va hacer el... la gestión de esos territorios cuando este inundado y se tenga que mover ese concesionario requerimiento de él o la creación de nuevos ecosistemas se va a contemplar niveles de protección para esa área” (Participante 3H, Taller Macrozona Austral).

“Incluir la problemática de inundación de la costa” (Nota adhesiva, Taller Macrozona Austral).

Para finalizar este punto señalar que no se presentaron más comentarios ni notas adhesivas para el resto de los objetivos y lineamientos. Situación que se justifica por la baja participación en la actividad. Por lo que se comenta que para la próxima actividad se reforzaran las invitaciones.

Tabla 4: Contribución al Plan de Adaptación para la Zona Costera, según sector o servicio.

Contribución al Plan de Adaptación según sector.		G1
Servicios		
Reconocer las problemáticas de los concesionarios respecto a los efectos del cambio climático.		X
Que todos aporten a una definición de la Zona Costera Austral.		X
Municipalidades costeras		
Actores privados.		
Actores sociales.		

Fuente: Elaboración propia.

Según se observa en el Tabla 4, solamente se presentaron respuestas para la categoría de servicios públicos. Donde se menciona en primer lugar, la necesidad de reconocer las distintas problemáticas de los efectos climáticos presentes en la zona austral. Tal como se observa en la siguiente nota adhesiva:

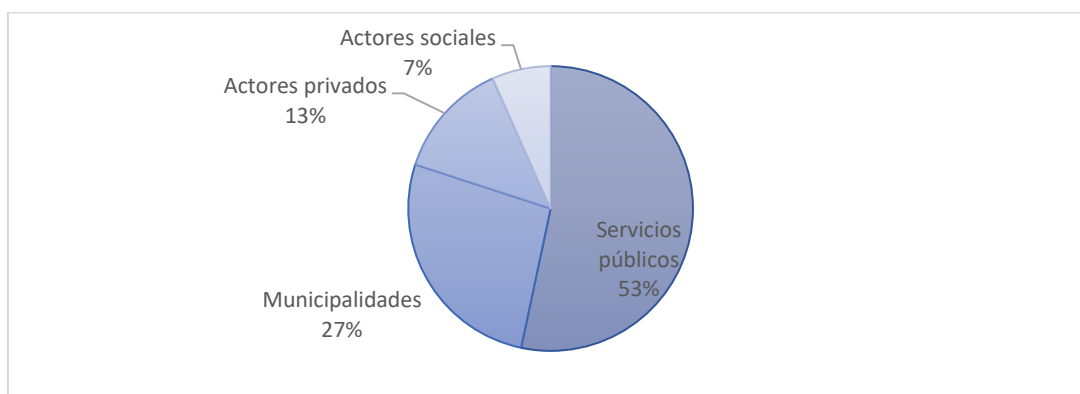
“Reconocer las problemáticas de los concesionarios respecto a los efectos del cambio climático” (Nota adhesiva, Taller Macrozona Austral).

Por otro lado, se menciona la importancia de aportar una definición acorde del borde costera para la zona austral, ya que como se mencionó anteriormente esta zona es totalmente diferente al resto del borde costero presente en el territorio chileno. Es por ello que resulta fundamental que todos los servicios públicos presentes en este lugar aporten en la definición de este concepto.

“Que todos aporten a una definición de la Zona Costera Austral” (Nota adhesiva, Taller Macrozona Austral).

Finalmente, comentar que para las municipalidades costeras, actores privados y sociales, no se registraron comentarios respecto a la contribución que se podrían realizar para el Plan de Adaptación de la Zona Costera. Esta situación puede ser reflejo a que obtuvo muy poca participación de parte de estos sectores.

Figura 2: Distribución de actores e instituciones sugeridas en el taller participativo para ser incluidos en el Plan de Adaptación para las Zonas Costeras.



Fuente: Elaboración propia.

Finalmente, en la Tabla 5 se observa que el mayor porcentaje de actores e instituciones que sería relevante incorporar al Plan de Adaptación para las Zonas Costeras pertenece a los servicios públicos con un 53% (Ver Figura 2). Donde destacaron servicios como Sernapesca, Subpesca, Sernatur, IFOP, GEF, entre otros.

“SHOA o SENAPRED debería participar” (Participante 4M, Taller Macrozona Austral).

Seguidos por la incorporación de las municipalidades costeras con un 27%, donde destacan las municipalidades de Aysén, Cisnes, Guaitecas y Capitán Prat. Por otro lado, los actores privados obtuvieron un 13% y los actores sociales solamente un 7%. A continuación, se presentan las instituciones y organizaciones

Tabla 5: Algunas organizaciones o instituciones que deben incorporarse a los objetivos del Plan de Adaptación para las Zonas Costeras, según los participantes.

Institución	G1
Servicios	
Sernapesca	X
Subpesca	X
Sernatur	X
IFOP	X
GEF	X
Ministerio de Medio Ambiente.	X
DOP	X
SERNAPRED	X
Municipalidades	
De Aysén	X
Cisnes	X
Guaitecas	X
Capitán Prat	X
Actores privados	
Operadores Turísticos	X
Industria Salmonera	X
Actores sociales	
Sindicato de pescadores	X

Fuente: Elaboración propia.